

ПРОТОКОЛ № 1
заседания комиссии по антимонопольному комплаенсу ФГБУ «АЦ
Минсельхоза России»

г. Москва

«14» февраля 2022 г.

Председательствующий – Мирошниченко Роман Владимирович – временно исполняющий обязанности директора;

Заместитель председателя – секретарь – Муращенко Олеся Васильевна – главный экономист;

Члены комиссии:

Кравцова Анастасия Николаевна – главный бухгалтер;

Титенков Илья Сергеевич – заместитель начальника отдела информационной аналитики и юридической работы.

Повестка дня:

1. Рассмотрение доклада об антимонопольном комплаенсе в ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» и принятие одного из следующих решений:

- рекомендовать утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в ФГБУ «АЦ Минсельхоза России»;

- рекомендовать отклонить доклад об антимонопольном комплаенсе в ФГБУ «АЦ Минсельхоза России».

Докладчик: главный экономист – Муращенко О.В.

Ход заседания:

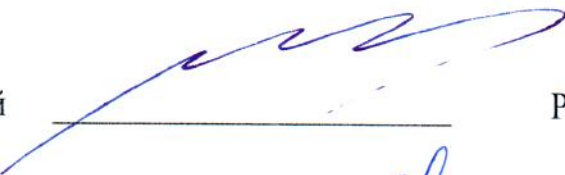



1. Слушали: Муращенко О.В., с информацией о мероприятиях, выполненных в 2021 году, направленных на организацию антимонопольного комплаенса в ФГБУ «АЦ Минсельхоза России».

Решили:

1. Признать проведенную работу по организации антимонопольного комплаенса в ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» удовлетворительной.

2. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в ФГБУ «АЦ Минсельхоза России».

Голосовали: «за» - 4, «против» - 0, «воздержавшихся» - 0.

Председательствующий		Р.В. Мирошниченко
Заместитель председателя – секретарь		О.В. Муращенко
Члены комиссии:		А.Н. Кравцова
		И.С. Титенков

УТВЕРЖДЕНО

комиссией по оценке эффективности организации
и функционирования антимонопольного комплаенса
ФГБУ «АЦ Минсельхоза России»

Доклад об антимонопольном комплаенсе в ФГБУ «АЦ Минсельхоза России»

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения, в соответствии с положениями статьи 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», а также руководствуясь Положением об организации в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Аналитический центр Минсельхоза России» (далее – Учреждение) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённого приказом от 11.12.2020 г. № 169/1 проводится общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении.

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, а также назначение ответственного лица за осуществление внедрения антимонопольного комплаенса, функционирование и контроль за его исполнением осуществляется временно исполняющим обязанности директора Учреждения. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении, возложены на Комиссию по антимонопольному комплаенсу (далее – Комиссия).

Нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Учреждения - в сфере закупок: к комплаенс-рискам относятся необоснованные требования к предмету закупок и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, и иные нарушения порядка проведения закупочных процедур.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществлены следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков Учреждения.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 18.11.2021 № 773 «О создании группы по проведению внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного бюджетного

учреждения «Аналитический центр Минсельхоза России» за 2019 – 2020 годы, а также за истекший период 2021 года» в период с 25.11.2021 по 27.12. 2021 года проведена проверка соответствие осуществляемой финансово-хозяйственной деятельности законодательству Российской Федерации.

В ходе проведения проверки При проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- в нарушении ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ не направлены требования об уплате неустойки, расчет пени за просрочку исполнения обязательств по контрактам осуществлялся не за весь период просрочки;

- в нарушение требований ч. 3, ч.7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ отсутствуют в приемочных документах подписи членов приемочной комиссии Учреждения;

- в нарушение пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменялись количество и стоимость единицы товара без соблюдения требования о пропорциональной стоимости дополнительного количества товара;

- в нарушение Правил ведения реестра контрактов, а также ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением в ЕИС не опубликованы сведения о фактическом исполнении контракта;

- оплата за оказанные услуги осуществлялась с нарушением установленных сроков и периодичности;

- контракт на поставку компьютерного оборудования не предусматривал предустановку операционной системы отечественных разработчиков ПО, включенной в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

По результатам проведения внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за 2019-2020 годы, а также за истекший период 2021 года Учреждением подготовлен и утвержден План мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Возможными причинами возникновения нарушений являются: недостаточная квалификация сотрудников; отсутствие всестороннего анализа внутренних документов Учреждения; несвоевременное предоставление приемочных документов контрагентами.

В соответствии с приказом Учреждения от 11.01.2021 г. № 3/1 предусмотрены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, а именно:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН / КН_{оп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «АЦ Минсельхоза России»;

КН – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» за три года предшествующих отчетному году;

Кноп- количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом ФГБУ «АЦ Минсельхоза России» предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Достигнутый КСН = 0 (0/1).

09.04.2021 г. посредством видеоконференцсвязи состоялось заседание с представителями Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве о проведении внеплановой проверки на предмет нарушений, допущенных Учреждением при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по охране в 2021 году, предписаний не выдано.

2) доля сотрудников ФГБУ «АЦ Минсельхоза России», в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу рассчитывается по формуле:

$ДСо = КСо / КСобщ$, где

ДСо - доля сотрудников ФГБУ «АЦ Минсельхоза России», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников ФГБУ «АЦ Минсельхоза России», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников ФГБУ «АЦ Минсельхоза России», чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Отделом кадров и охраны труда Учреждения осуществлено ознакомление сотрудников Учреждения со всеми приказами, изданными в рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности

функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении проводятся мероприятия, направленные на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса:

- определение критериев оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- проверка конкурсной документации на соответствие ее заявленным критериям;

- направление на обучение сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в том числе участвующих в процедурах осуществления государственных закупок;

 - контроль документации по закупкам на стадии разработки и согласования;

 - мониторинг изменений законодательства Российской Федерации;

 - анализ допущенных нарушений антимонопольного законодательства;

- привлечение к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства.

Главный экономист



О.В. Муращенко