

УТВЕРЖДЕНО

комиссией по оценке эффективности организации
и функционирования антимонопольного комплаенса
ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК»

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК»

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушений, в соответствии с положениями статьи 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, а также руководствуясь Положением об организации в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» (далее – Учреждение) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённого приказом от 11.12.2020 г. № 169/1 проводится общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении (далее – соответственно – Положение, антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, а также назначение ответственного лица за осуществление внедрения антимонопольного комплаенса, функционирование и контроль за его исполнением осуществляется временно исполняющим обязанности директора Учреждения. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении, возложены на Комиссию по антимонопольному комплаенсу (далее – Комиссия).

Нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Учреждения - в сфере закупок: к комплаенс-рискам относятся необоснованные требования к предмету закупок и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, и иные нарушения порядка проведения закупочных процедур.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществлены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По итогам проведенного анализа выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- жалоба ООО «Ресерч Лаб» на действия Учреждения при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение компьютеров (дело № 077/06/106-6027/2022) - жалоба признана обоснованной, назначено административное наказание в виде предупреждения.

- жалоба ООО «Мебельная фабрика Атриум» на действия Учреждения при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение мебели (дело № 077/06/106-13017/2022) жалоба признана обоснованной, Учреждение обжаловало данное решение в суде в порядке главы 24 АПК РФ. Судом заявление Учреждения удовлетворено, решение Московского УФАС признано незаконным.

- жалоба ИП Елистратов К.А. на действия Учреждения при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение мебели (дело № 077/06/106-13144/2022) - жалоба признана обоснованной, Учреждение обжаловало данное решение в суде в порядке главы 24 АПК РФ. Судом заявление Учреждения удовлетворено, решение Московского УФАС признано незаконным.

- жалоба ООО «Сабрэкс» на действия Учреждения при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение мебели (дело № 077/06/106-13137/2022) - жалоба признана обоснованной, Учреждение обжаловало данное решение в суде в порядке главы 24 АПК РФ. Судом заявление Учреждения удовлетворено, решение Московского УФАС признано незаконным.

- жалоба ИП Абрамова Е.К. на действия Учреждения при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на обслуживание и ремонт ксерокопировальной техники (дело № 077/06/106-17776/2022) - Московским УФАС жалоба признана не обоснованной.

2. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В соответствии с приказом Минсельхоза России № 602 от 12.09.2022 г. в Учреждении была проведена плановая документальная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2021 год в рамках исполнения Федерального закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

По результатам осуществления плановой документальной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения не в полной мере соответствует функциям и полномочиям контрактного управляющего, установленным Законом № 44-ФЗ;

2) Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации работников Учреждения, на которых возложено осуществление деятельности в сфере закупок;

3) в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования к срокам направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов;

4) при подготовке проектов контрактов Учреждением допущено нарушение требований пункта 2 части 13 статьи 34 и статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ;

5) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением допущено заключение контракта, обязательства по которому возникли до его заключения.

По результатам проведения плановой проверки подготовлен и утвержден план устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документальной проверки.

3. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков Учреждения.

Возможными причинами возникновения нарушений являются: недостаточная квалификация сотрудников; отсутствие всестороннего анализа внутренних документов Учреждения; несвоевременное предоставление приемочных документов контрагентами.

В соответствии с приказом Учреждения от 11.01.2021 г. № 3/1 предусмотрены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, а именно:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» рассчитывается по формуле:

$KCH = KN / KНоп$, где

KCH - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК»;

KN – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» за три года предшествующих отчетному году;

Kноп- количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК» предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Достигнутый КСН = 0,2 (1/5).

2) доля сотрудников ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК», в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу рассчитывается по формуле:

$ДСо = КСо / КСобщ$, где

ДСо - доля сотрудников ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников ФГБУ «Центр цифровой трансформации в сфере АПК», чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Достигнутый ДСо = 1.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении проводятся мероприятия, направленные на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса:

- определение критериев оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- проверка конкурсной документации на соответствие ее заявленным критериям;

- направление на обучение и повышение квалификации сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в том числе участвующих в процедурах осуществления государственных закупок;

- контроль документации по закупкам на стадии разработки и согласования;
- мониторинг изменений законодательства Российской Федерации;
- анализ допущенных нарушений антимонопольного законодательства;
- привлечение к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства.

Главный экономист



О.В. Муращенко